

Desarrollar y mejorar la agricultura en zonas urbanas y periurbanas y potenciar los mercados locales de alimentos

Visión general

Las personas que viven en zonas urbanas representan [54 %](#) de la población mundial. Así, los asentamientos urbanos son espacios de gran consumo de alimentos y producción de residuos. Mejorar el entorno alimentario a través de la agricultura urbana y periurbana y los mercados locales es una oportunidad para que los gobiernos locales alcancen los [triple objetivo político](#) de desarrollo sostenible, bienestar humano y acción por el clima. Pueden hacerlo fomentando la producción local de alimentos, acortando las cadenas de suministro alimentario y favoreciendo la gestión sostenible del agua, los residuos y la tierra. Además, la agricultura urbana y periurbana promueve [prácticas circulares](#) mediante la reutilización de los recursos humanos y materiales, convirtiéndolos en productos para las comunidades locales. Los sistemas hídricos seguros, eficientes y orientados a la reutilización pueden crear [sinergias entre la agricultura y la gestión de las aguas residuales](#), al tiempo que mitigan los retos relacionados con la escasez de agua y el saneamiento.

Implantación de medidas concretas

El desarrollo de la agricultura urbana y periurbana, así como la potenciación de los mercados locales, pueden fomentarse de la siguiente manera:

- Imponer [prohibiciones de residuos orgánicos](#) que prohíban el envío de residuos alimentarios a los vertederos, animando a los minoristas y a otros agentes de la cadena de suministro a reducir sus residuos alimentarios. La legislación podría exigir la distribución de alimentos comestibles no vendidos a organizaciones benéficas. Una opción política más moderada sería desincentivar los residuos estableciendo tasas de vertido.
- Establecer un marco normativo que permita la práctica de la agricultura urbana y periurbana. La normativa debe ser consultada con la comunidad, el mundo académico y las empresas, para satisfacer las necesidades y prioridades locales, así como para proporcionar seguridad jurídica a largo plazo. Además, debe regular las prácticas de gestión del suelo para actividades domésticas, comunitarias, institucionales y comerciales.
- Desarrollar una zonificación para la agricultura urbana y la agrupación de actividades relacionadas con la producción, distribución y consumo de alimentos.
- Aumentar las inversiones responsables en tecnologías, infraestructuras, servicios, logística y cadenas de suministro del sistema alimentario, centrándose especialmente en la creación de beneficios en zonas con pobreza multidimensional prevalente.

- Desarrollar sistemas de saneamiento circular sostenible, con la posibilidad de reutilizar las aguas residuales tratadas o las aguas grises para la agricultura periurbana o urbana.
- Crear un plan de producción circular de alimentos para transformar los residuos alimentarios y agrícolas urbanos en subproductos que van desde los biomateriales (como el compost) hasta la bioenergía. Véase [Implantación de sistemas alimentarios circulares en las ciudades](#).
- Dar prioridad en la planificación urbanística a la protección y el uso sostenible de los humedales, las zonas inundables y las pendientes pronunciadas para los proyectos agrícolas urbanos y periurbanos.
- Ofrecer programas de formación inclusivos sobre agricultura urbana a los productores locales de alimentos y a las comunidades a través de instituciones educativas locales.
- Ofrecer exenciones del impuesto de bienes inmuebles a los terrenos o edificios que establezcan huertos urbanos de alimentos.
- Ampliar [los huertos comunitarios](#) (es decir, terrenos de propiedad pública o comunitaria utilizados principalmente para cultivar alimentos), o iniciativas de «ciudades comestibles» que integren la producción sostenible de alimentos en los paisajes urbanos. Esto permitirá a las comunidades participar en el proceso de producción de alimentos y concienciar sobre las buenas prácticas de consumo.
- Mejorar las condiciones higiénicas y sanitarias de los mercados locales, incluidos los mercados de agricultores, para garantizar la seguridad alimentaria y aumentar el apoyo de la comunidad. Además, proporcionar a los agricultores urbanos un acceso equitativo para comercializar sus productos en dichos mercados.
- Apoyar la publicidad de los mercados locales de alimentos para informar al público de cuándo y dónde se celebran, y apoyar actividades complementarias (p. ej., comer en los mercados locales y anunciarse a través de las oficinas locales de turismo).
- Poner en marcha acciones políticas del lado de la demanda, como un programa de adquisición pública de alimentos producidos localmente para las instituciones públicas con el fin de garantizar la demanda de productos locales. Véase [Integración de dietas saludables y sostenibles en la contratación pública](#).

Establecer medidas de gobernanza

- Establecer un mecanismo de coordinación entre las autoridades locales, los productores urbanos de alimentos, los mercados locales de alimentos, los supermercados, los restaurantes y los bancos de alimentos.
- Incluir la agricultura urbana y periurbana en los planes de desarrollo y presupuestos locales para articular los distintos niveles de gobierno y garantizar financiación suficiente para actividades específicas, como el mantenimiento de zonas verdes productivas.

- Adoptar enfoques territoriales para el desarrollo regional y la planificación del sistema alimentario, incluidos los mercados locales y la agroecología, que refuercen las conexiones equitativas de los mercados y el comercio regional para crear oportunidades para los pequeños productores locales y beneficiar también a los consumidores.
- Evaluar las capacidades locales, los potenciales y los riesgos de la agricultura urbana y periurbana, así como los mercados locales, lo que sirve de orientación basada en pruebas para diseñar y aplicar medidas políticas concretas.

Herramientas y sistemas MRV para hacer un seguimiento de los progresos

Calculadoras y rastreadores

Plataforma MRV para la Agricultura

La [Plataforma MRV para la Agricultura](#) es una plataforma completa con herramientas de muestra, métodos de medición, estudios de caso para el seguimiento, notificación y verificación de las emisiones de GEI en el sector agrícola.

Herramienta de balance de carbono EX-ante (EX - ACT)

La [herramienta de balance de carbono EX-Ante \(EX-ACT\)](#) permite estimar y seguir los resultados de las intervenciones agrícolas sobre las emisiones de GEI.

Herramienta de balance de carbono EX-ante para cadenas de valor (EX-ACT VC)

El sitio [Herramienta de balance de carbono ex ante para cadenas de valor \(EX-ACT VC\)](#) integra la evaluación socioeconómica y medioambiental de las cadenas de valor, lo que permite identificar posibles áreas de mejora a lo largo de una cadena de valor agroalimentaria.

Guías y manuales

Pacto de política alimentaria urbana de Milán

El [marco de seguimiento](#) del Pacto de Política Alimentaria Urbana de Milán es un manual práctico para planificar la aplicación de políticas agrícolas urbanas y analizar los cambios en el sistema alimentario urbano

Red de Gobiernos Locales por la Sostenibilidad (ICLEI)

ICLEI conecta a gobiernos locales y regionales ambiciosos con otros gobiernos, organismos multinacionales, el mundo académico, empresas, ONG y otros agentes para promover el desarrollo urbano sostenible. ICLEI también ofrece numerosos recursos, oportunidades de financiación y material didáctico.

Beneficios de la mitigación

El desarrollo de la agricultura urbana y periurbana y de los mercados locales aumenta los espacios verdes en los asentamientos urbanos y, por tanto, ayuda a atrapar las emisiones de GEI; estos mercados también acortan las cadenas de suministro de alimentos, lo que se traduce en una reducción neta de las emisiones de GEI procedentes de las cadenas de suministro.

- La agricultura urbana y periurbana influye en los cambios del consumo de alimentos hacia productos con menor huella de carbono. Tiene potencial para reducir [205 kg de CO₂eq al año per](#) cápita cuando las políticas abordan los patrones nutricionales, el origen de los alimentos y el comportamiento de movilidad.
- Unas cadenas de suministro de alimentos más cortas suponen una reducción de las emisiones asociadas al transporte, la refrigeración y el envasado.
- Véase [Aplicación de prácticas de producción de alimentos respetuosas con la naturaleza](#) y [Absorción de carbono en el suelo y mejora de la salud del suelo](#) para obtener información sobre prácticas agrícolas con beneficios de mitigación.

Otros beneficios medioambientales

- Estabilización del microclima y reducción de la temperatura interior.
- Mejora de la calidad del aire.

Beneficios de la adaptación

- Mayor resiliencia de la cadena alimentaria.
- Mejora de los servicios ecosistémicos de los ecosistemas urbanos.
- Resiliencia socioecológica y desarrollo comunitario.
- Reducción de la dependencia de recursos externos mediante la reutilización de aguas residuales y residuos alimentarios.
- Reducción de los corrimientos de tierras y de la incidencia negativa de las inundaciones.

Otros beneficios del desarrollo sostenible

La agricultura urbana y periurbana, y los mercados locales, tienen un impacto positivo en los ODS, especialmente en:

- ODS 2 (Hambre cero)
- ODS 3 (Salud y bienestar)

- ODS 6 (Agua limpia y saneamiento)
- ODS 10 (Reducción de las desigualdades)
- ODS 11 (Ciudades y comunidades sostenibles)
- ODS 12 (Producción y consumo responsables)
- ODS 15 (Vida de ecosistemas terrestres)

Principales retos de implantación y posibles externalidades negativas y compensaciones

- Ausencia de la agricultura urbana y periurbana en los planes de desarrollo local para garantizar la financiación de la planificación y la ejecución de las acciones a lo largo del tiempo.
- Posibles disputas sobre la propiedad de la tierra y los derechos de tenencia entre los propietarios y los usuarios de la tierra.
- Barreras económicas para que los mercados locales (i) garanticen productos saludables y (ii) compitan con grandes empresas capaces de ofrecer precios más bajos por sus productos.
- Competencia con otros usos del suelo en zonas urbanas.

Medidas para minimizar los retos y las posibles externalidades y compensaciones negativas

- Poner en marcha una estructura de gobernanza que utilice enfoques inclusivos de múltiples partes interesadas para promover un amplio apoyo de la comunidad y los agentes pertinentes.
- Establecer un marco normativo sólido que aclare los derechos de propiedad y tenencia de la tierra, así como su uso.
- Establecer un proceso de negociación dirigido por la comunidad para ayudar a resolver amistosamente cualquier conflicto.
- Invertir en la mejora de las condiciones sanitarias e higiénicas de los mercados locales para que esta carga económica no recaiga sobre los agricultores urbanos y los comerciantes locales.
- Desincentivar el uso de fertilizantes sintéticos y fomentar la producción de alimentos respetuosos con la naturaleza. Véase [Implantación de prácticas de producción de alimentos respetuosas con la naturaleza](#).
- Distribuir los espacios en los instrumentos de ordenación territorial de forma que

puedan coexistir diferentes usos del suelo.

Costes de implementación

- El coste de esta estrategia política y de los proyectos concretos varía en función de su alcance. Sin embargo, los responsables políticos y la comunidad deberán adoptar un enfoque holístico de los costes financieros y los beneficios socioeconómicos y medioambientales de los sistemas alimentarios urbanos.

Intervenciones en la práctica

- Belo Horizonte (Brasil) fomenta [la agricultura urbana desde 1993](#) a través de planes de ordenación territorial y programas de seguridad alimentaria.
- Los bancos de tierras y las exenciones del impuesto sobre la propiedad fueron utilizados por la ciudad de [Rosario, en Argentina](#) para promover la agricultura urbana y mejorar las condiciones de vida de los residentes con bajos ingresos.

References

1. Buckley, J., & Peterson, H. C. (2015). *Preliminary Cost Benefit Analysis for Urban Agriculture An Introduction*. Retrieved from <https://fyi.extension.wisc.edu/foodsystemstoolkit/files/2015/09/Buckley-Peterson-cost-ben-150904-more-index.pdf>
2. Committee on World Food Security (CFS) (2024). *CFS Policy Recommendations on Reducing Inequalities for Food Security and Nutrition (First draft)*. Available from <https://www.fao.org/cfs/workingspace/workstreams/inequalities-workstream/en/>
3. CoSAI. (2022). *Potential of urban and peri-urban agriculture in the Global South: Priority investments for innovation*. Retrieved from https://www.iwmi.cgiar.org/archive/cosai/sites/default/files/CoSAI_Urban_peri-urban_agriculture_0/index.pdf
4. Dale, E. (2022). *Urban and peri-urban agriculture case studies – Overview, conclusions and recommendations*. Retrieved February 14, 2024, from <https://www.fao.org/publications/card/en/c/CB9734EN>.
5. Dubbeling, M. (n.d.). *Urban and peri-urban agriculture and forestry as a strategy for climate change adaptation and mitigation*. Retrieved from <https://sdgs.un.org/sites/default/files/documents/1656agricultureforestry.pdf>
6. Ellen MacArthur Foundation. (2019). *Cities and Circular Economy for Food*. Retrieved from <https://emf.thirdlight.com/file/24/K6LONlrKMZq-8vK6HoTK6iyBra/Cities%20and%20circular%20economy%20for%20food.pdf>

7. FAO, Rikolto and RUAF Global Partnership on Sustainable Urban Agriculture and Food Systems. (2022). *Urban and peri-urban agriculture sourcebook – From production to food systems*. Retrieved from <https://www.fao.org/3/cb9722en/cb9722en.pdf>.
8. FAO. (n.d.). Urban and peri-urban agriculture. Retrieved February 14, 2024, from <https://www.fao.org/urban-peri-urban-agriculture/en>.
9. HLPE (2023). *Reducing inequalities for food security and nutrition*. Rome, CFS HLPE-FSN. Available from <https://www.fao.org/cfs/cfs-hlpe/insights/news-insights/news-detail/reducing-inequalities-for-food-security-and-nutrition/en>
10. Hoegling, J. (2022). *Urban Agriculture's Potential to Advance Multiple Sustainability Goals*. Retrieved February 14, 2024, from <https://www.resourcepanel.org/reports/urban-agricultures-potential-advance-multiple-sustainability-goals>
11. Liu, S., & Teng, P. (2017). *Subsistence Urban Agriculture: Key Externalities and Way Forward. Policy Brief*. S. Rajaratnam School of International Studies, Nanyang Technological University Singapore.
12. Piorr, A., Zasada, I., Doernberg, A., Zoll, F., Ramme, W., & ZALF. (2018). *Research for AGRI Committee Urban and Peri-urban Agriculture in the EU*. Retrieved from [https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/STUD/2018/617468/IPOL_STU\(2018\)617468_EN.pdf](https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/STUD/2018/617468/IPOL_STU(2018)617468_EN.pdf)
13. Puigdueta, I., Aguilera, E., Cruz, J. L., Iglesias, A., & Sanz-Cobena, A. (2021). Urban agriculture may change food consumption towards low carbon diets. *Global Food Security*, 28, 100507.
14. Rao, N., Patil, S., Singh, C., Roy, P., Pryor, C., Poonacha, P., et al. (2022). Cultivating sustainable and healthy cities: A systematic literature review of the outcomes of urban and peri-urban agriculture. *Sustainable Cities and Society*, 85, 104063.
15. Taguchi, M., & Santini, G. (2019). Urban agriculture in the Global North & South: a perspective from FAO. *Field Actions Science Reports. The Journal of Field Actions*, (Special Issue 20), 12–17